

Firmado
Digitalmente por:
SALAS ARENAS
Jorge Luis FAU
20131378549 soft
Fecha: 21/06/2021
09:45:00



Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado
Digitalmente por:
LOURDES RITA
VARGAS
HUAMAN
Fecha: 21/06/2021
09:51:00

Expediente N.º SEPEG.2021004138

JESÚS MARÍA - LIMA - LIMA

JEE LIMA CENTRO 2 (SEPEG.2021001639)

SEGUNDA ELECCIÓN PRESIDENCIAL - ELECCIONES GENERALES 2021

RECURSO DE APELACIÓN

Lima, dieciséis de junio de dos mil veintiuno

VISTO: en audiencia pública virtual de la fecha, el recurso de apelación interpuesto por doña Liliana Milagros Takayama Jiménez, personera legal nacional titular de la organización política Fuerza Popular (en adelante, señora personera), en contra de la Resolución N.º 03276-2021-JEE-LIC2/JNE, del 8 de junio de 2021, emitida por el Jurado Electoral Especial de Lima Centro 2 (en adelante, JEE), que declaró nula el Acta Electoral N.º 049721-97-P y consideró la cifra 285 como el total de votos nulos, correspondiente a la Segunda Elección Presidencial, en el marco de las Elecciones Generales 2021.

Oído: los informes orales.

PRIMERO. ANTECEDENTES

- 1.1. Motivo de la observación del Acta Electoral N.º 049721-97-P: error material, por cuanto el total de los votos emitidos es mayor que el total de ciudadanos que votaron y ambos menores al total de electores hábiles. Asimismo, la votación consignada a favor de una organización política es mayor que el total de ciudadanos que votaron.
- 1.2. Decisión del JEE: con la Resolución N.º 03276-2021-JEE-LIC2/JNE, el JEE declaró nula el Acta Electoral N.º 049721-97-P y consideró, como el total de votos nulos, la cifra de 285.

SEGUNDO. SÍNTESIS DE AGRAVIOS

- 2.1. El 11 de junio de 2021, la señora personera interpuso recurso de apelación en los siguientes términos:
 - a. EL JEE no ha tenido en cuenta que, de acuerdo con el acta de escrutinio, el total de votos emitidos, 285, no excede al total de electores hábiles, 300.
 - b. La diferencia entre el total de electores hábiles, 300, y el total de votos emitidos, 285, corresponde a las cédulas no utilizadas.
 - c. El JEE ha omitido cotejar el ejemplar del acta observada con el que fue remitido al Jurado Nacional de Elecciones (JNE). De persistir el error material incurrido por los miembros de mesa, el JNE debe emitir un pronunciamiento con arreglo a los principios de validez del voto y razonabilidad, y a la Resolución N.º 3323-2021-JEE-LIC2/JNE y al pronunciamiento del 1 de diciembre de 2003, recaído en el Expediente N.º 0006-2003-AI/TC-LIMA.
- 2.2. El 15 de junio de 2021, doña Ana María Córdova Capucho, personera legal nacional titular de la organización política Partido Político Nacional Perú Libre, se apersonó y designó como abogado a don Julio Edilberto Palomino Duarte, para que la represente en la audiencia pública virtual. Asimismo, en la misma fecha, la señora personera apelante designó como abogado a don Pedro Regalado Panta Jacinto para que la represente en la audiencia pública virtual, pero con fecha 16 de junio de 2021, designó como abogado a don Gino Raúl Romero Curioso, para su representación, siendo este último quien, en su informe oral, solicitó la incorporación de la lista de electores para resolver el presente caso.

Firmado Digitalmente
por:
SANJINEZ
SALAZAR Jovian
Valentin FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
18:13:57

Firmado Digitalmente
por:
RODRIGUEZ VELEZ
Jorge Armando FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
16:45:20



Firmado
Digitalmente por:
SALAS ARENAS
Jorge Luis FAU
20131378549 soft
Fecha: 21/06/2021
09:45:02



Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado
Digitalmente por:
LOURDES RITA
VARGAS
HUAMAN
Fecha: 21/06/2021
09:51:01

CONSIDERANDOS

PRIMERO. SUSTENTO NORMATIVO (en adelante, SN)

En la Constitución Política del Perú

1.1. El artículo 185 establece, sobre el escrutinio público, lo siguiente:

El escrutinio de los votos en toda clase de elecciones, de referéndum o de otro tipo de consulta popular se realiza en acto público e ininterrumpido sobre la mesa de sufragio. **Sólo es revisable en los casos de error material** o de impugnación, **los cuales se resuelven conforme a ley** [resaltado agregado].

En la Ley N.º 26859, Ley Orgánica de Elecciones (en adelante, LOE)

1.2. El artículo 284 dispone lo siguiente:

El escrutinio realizado en las Mesas de Sufragio es irrevisable. Los Jurados Electorales Especiales se pronunciarán sólo sobre las apelaciones que se hubiesen interpuesto contra las resoluciones de la Mesa respecto de las impugnaciones a que se refieren los Artículos 268º y 282º de la presente ley y **sobre los errores materiales en que se pudiese haber incurrido en las operaciones aritméticas del escrutinio** [resaltado agregado].

En el Reglamento del Procedimiento Aplicable a las Actas Observadas para las Elecciones Generales y de Representantes Peruanos ante el Parlamento Andino (en adelante, Reglamento)

1.3. El literal *n* del artículo 5 señala como definición del cotejo lo siguiente:

Es el acto de comparación entre el ejemplar de la ODPE y otro ejemplar de la misma acta electoral, que efectúa el JEE y el JNE, de ser el caso, para apreciar las coincidencias y discrepancias entre ambas referidas a las observaciones identificadas por la ODPE.

1.4. El numeral 15.3 del artículo 15 sobre **actas con error material** dispone que, para resolver los supuestos de observación por acta con error material, se deberán considerar las siguientes reglas:

15.3. Acta electoral en que la cifra consignada como "total de ciudadanos que votaron" es menor que la suma de votos
En el acta electoral en que el "total de ciudadanos que votaron" es menor que la cifra obtenida de la suma de
a. los votos válidos emitidos a favor de cada organización política,
b. los votos en blanco,
c. los votos nulos y
d. los votos impugnados,
se anula el acta electoral y se carga a los votos nulos el "total de ciudadanos que votaron" [resaltado agregado].

1.5. El artículo 16 determina lo siguiente:

El JEE coteja el acta observada con el ejemplar que le corresponde y, de ser necesario, con el ejemplar del JNE, a fin de obtener elementos que deben ser valorados en conjunto al momento de resolver y efectuar la respectiva aclaración o integración referida a la observación. [...] el cotejo se aplica a los supuestos de actas incompletas y con error material, siempre que coadyuve a conservar la validez del acta observada.

Firmado Digitalmente
por:
SANJINEZ
SALAZAR Jovian
Valentin FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
18:14:01

Firmado Digitalmente
por:
RODRIGUEZ VELEZ
Jorge Armando FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
16:45:25



Firmado
Digitalmente por:
SALAS ARENAS
Jorge Luis FAU
20131378549 soft
Fecha: 21/06/2021
09:45:03



Jurado Nacional de Elecciones

Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado
Digitalmente por:
LOURDES RITA
VARGAS
HUAMAN
Fecha: 21/06/2021
09:51:03

En el Reglamento sobre la Participación de Personeros en Procesos Electorales

1.6. El artículo 16 establece lo siguiente:

Artículo 16.- Facultades de los personeros ante las mesas de sufragio

Los personeros ante las mesas de sufragio tienen, entre otras, las siguientes facultades:

- a. Suscribir el acta electoral en sus secciones de instalación, sufragio y escrutinio.
[...]
- e. Presenciar la lectura de los votos.
[...]
- f. Formular observaciones o reclamos el día de la jornada electoral, ante la mesa de sufragio.
[...]
- j. Estar presentes desde el acto de instalación hasta el escrutinio de los votos.

SEGUNDO. ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO

a) Sobre la lista de electores

- 2.1. En el presente caso, la organización política apelante indica que el JNE se encuentra facultado a solicitarle a la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE) a lista de electores "en la cual se encuentra la firma de cada ciudadano que ha concurrido a sufragar en la mesa del acta en cuestión".
- 2.2. Al respecto, se precisa que la lista de electores es el cuadernillo para la firma y la toma de huellas digitales de las personas que votan en la mesa, y que forma parte del material electoral que es entregado a los miembros de mesa por la ONPE el día de la jornada electoral.
- 2.3. Las actas electorales observadas son los ejemplares correspondientes a la ODPE que, debido a que están sin firmas, sin datos, incompleta, con error material o con caracteres, signos o grafías ilegibles, no pueden ser contabilizadas por el centro de cómputo.
- 2.4. Así, para su tratamiento y resolución el JNE como máximo organismo electoral y de conformidad con las funciones constitucionales que le han sido conferidas, emitió el Reglamento en cuyo artículo 2 señala que, es de cumplimiento obligatorio para los operadores electorales que intervienen en el tratamiento de las actas electorales observadas. Su vigencia data desde el año 2015 y ha sido aplicado en anteriores procesos electorales como son las Elecciones Generales 2016 y las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020, así como en la elección del 11 de abril de 2021, en el que se eligieron a los Congresistas de la República, Representantes Peruanos ante el Parlamento Andino y se definieron a las dos fórmulas que obtuvieron las dos más altas mayorías relativas, las cuales están participando en la segunda vuelta de la elección presidencial, en el marco de la elecciones generales 2021.
- 2.5. Una de las reglas que establece el mencionado reglamento es la realización del cotejo (ver SN 1.3. y 1.5).
- 2.6. La validez del voto se protege a través de la existencia de tres ejemplares del acta electoral (ODPE, JEE JNE), para su comparación frente a las inconsistencias que pueda presentar el acta electoral observada.

Firmado Digitalmente
por:
SANJINEZ
SALAZAR Jovian
Valentin FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
18:14:02

Firmado Digitalmente
por:
RODRIGUEZ VELEZ
Jorge Armando FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
16:45:27



Firmado
Digitalmente por:
SALAS ARENAS
Jorge Luis FAU
20131378549 soft
Fecha: 21/06/2021
09:45:04



Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado
Digitalmente por:
LOURDES RITA
VARGAS
HUAMAN
Fecha: 21/06/2021
09:51:04

- 2.7. Las actas electorales son llenadas por los miembros de mesa en los distintos momentos de la jornada electoral (instalación, sufragio y escrutinio), en ese sentido al conformarse una mesa de sufragio sus miembros se convierten en autoridades ante los electores el día del sufragio, lo que se expresa en que, toman decisiones en la fecha (impugnación de identidad del elector e impugnación de cédula de votación).
- 2.8. No cabe al JNE invalidar el escrutinio en mesas de sufragio al resolver actas electorales observadas, solo se pronuncia sobre los **errores materiales** en que se pudiese haber incurrido en las operaciones aritméticas del escrutinio (ver SN 1.1. y 1.2) por lo tanto observa el fin que le ha sido conferido de velar por el respeto y cumplimiento de la voluntad popular.
- 2.9. En ese sentido, el JNE debe emitir las resoluciones correspondientes en plazos breves, establecidos en el Reglamento respetando el cronograma electoral que fue aprobado mediante las Resoluciones N.º 329-2020-JNE del 28 de setiembre de 2020, integrada por la Resolución N.º 334-2020-JNE del 29 de setiembre de 2020, en la cual se establecen los hitos que marcan el desarrollo del proceso electoral, entendido este como un conjunto de etapas con efectos perentorios y preclusivos, que lo diferencian de los procesos jurisdiccionales ordinarios en los cuales se evidencia la existencia de una estación probatoria, que en materia electoral afectaría el normal desarrollo del proceso electoral, generando la imposibilidad de cumplir con los plazos establecidos en la Constitución Política del Perú, en la Ley Orgánica de Elecciones y en la normativa electoral vigente.
- 2.10. El respeto a las etapas del proceso electoral, así como a los plazos y normas que lo rigen es una garantía del Estado Democrático Constitucional de Derecho que tiene como fin la estabilidad democrática, tal como lo ha señalado el Tribunal Constitucional¹.

b) Sobre el acta observada

- 2.11. En el caso concreto, el JEE declaró nula el Acta Electoral N.º 049721-97-P, observada por la ODPE, y consideró la cifra 285 como el total de votos nulos; para ello tomó en cuenta, luego de realizar el cotejo (ver SN 1.3. y 1.5.), lo siguiente:
- a. Los ejemplares de las actas de la ODPE y del JEE tienen contenido idéntico.
- b. En ambos ejemplares se advierte que el "total de ciudadanos que votaron" es 15, y que la suma del total de votos emitidos a favor de cada organización política, los votos en blanco, nulos e impugnados es 285.
- 2.12. Ahora, al realizar el cotejo con el ejemplar del JNE, conforme lo peticionado por la señora personera, se advierte que los tres ejemplares (acta observada, ejemplar del JEE y del JNE) son idénticos: la suma de votos emitidos a favor de cada organización política, los votos nulos, en blanco e impugnados es 285, y el "total de ciudadanos que votaron" es 15, conforme a las imágenes de los ejemplares correspondientes que se muestran a continuación:

Firmado Digitalmente
por:
SANJINEZ
SALAZAR Jovian
Valentin FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
18:14:04

Firmado Digitalmente _____
por:
RODRIGUEZ VELEZ Expediente N.º 05854-2005-PA/TC y Expediente N.º 05448-2011-PA/TC.
Jorge Armando FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
16:45:29

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Jurado Nacional de Elecciones, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas leyendo el código QR.



Firmado Digitalmente por:
SALAS ARENAS
 Jorge Luis FAU
 20131378549 soft
 Fecha: 21/06/2021
 09:45:06



Jurado Nacional de Elecciones

Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado Digitalmente por:
LOURDES RITA VARGAS HUAMAN
 Fecha: 21/06/2021
 09:51:06

ODPE	JEE	JNE																																				
<p>ELECCIONES GENERALES 2021 SEGUNDA ELECCIÓN PRESIDENCIAL ACTA ELECTORAL</p> <p>ACTA DE ESCRUTINIO</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;">ORGANIZACIONES POLITICAS</td> </tr> <tr> <td style="width: 70%;">PARTIDO POLITICO NACIONAL PERUANO</td> <td style="text-align: right;">56</td> </tr> <tr> <td>FRENTE POPULAR</td> <td style="text-align: right;">K 200</td> </tr> <tr> <td>VOTOS EN BLANCO</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> <tr> <td>VOTOS</td> <td style="text-align: right;">19</td> </tr> <tr> <td>TOTAL DE VOTOS EMITIDOS</td> <td style="text-align: right;">285</td> </tr> </table>	ORGANIZACIONES POLITICAS		PARTIDO POLITICO NACIONAL PERUANO	56	FRENTE POPULAR	K 200	VOTOS EN BLANCO	0	VOTOS	19	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	285	<p>ELECCIONES GENERALES 2021 SEGUNDA ELECCIÓN PRESIDENCIAL ACTA ELECTORAL</p> <p>ACTA DE ESCRUTINIO</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;">ORGANIZACIONES POLITICAS</td> </tr> <tr> <td style="width: 70%;">PARTIDO POLITICO NACIONAL PERUANO</td> <td style="text-align: right;">76</td> </tr> <tr> <td>FRENTE POPULAR</td> <td style="text-align: right;">K 200</td> </tr> <tr> <td>VOTOS EN BLANCO</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> <tr> <td>VOTOS</td> <td style="text-align: right;">57</td> </tr> <tr> <td>TOTAL DE VOTOS EMITIDOS</td> <td style="text-align: right;">283</td> </tr> </table>	ORGANIZACIONES POLITICAS		PARTIDO POLITICO NACIONAL PERUANO	76	FRENTE POPULAR	K 200	VOTOS EN BLANCO	0	VOTOS	57	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	283	<p>ELECCIONES GENERALES 2021 SEGUNDA ELECCIÓN PRESIDENCIAL ACTA ELECTORAL</p> <p>ACTA DE ESCRUTINIO</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;">ORGANIZACIONES POLITICAS</td> </tr> <tr> <td style="width: 70%;">PARTIDO POLITICO NACIONAL PERUANO</td> <td style="text-align: right;">56</td> </tr> <tr> <td>FRENTE POPULAR</td> <td style="text-align: right;">K 200</td> </tr> <tr> <td>VOTOS EN BLANCO</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> <tr> <td>VOTOS</td> <td style="text-align: right;">19</td> </tr> <tr> <td>TOTAL DE VOTOS EMITIDOS</td> <td style="text-align: right;">285</td> </tr> </table>	ORGANIZACIONES POLITICAS		PARTIDO POLITICO NACIONAL PERUANO	56	FRENTE POPULAR	K 200	VOTOS EN BLANCO	0	VOTOS	19	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	285
ORGANIZACIONES POLITICAS																																						
PARTIDO POLITICO NACIONAL PERUANO	56																																					
FRENTE POPULAR	K 200																																					
VOTOS EN BLANCO	0																																					
VOTOS	19																																					
TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	285																																					
ORGANIZACIONES POLITICAS																																						
PARTIDO POLITICO NACIONAL PERUANO	76																																					
FRENTE POPULAR	K 200																																					
VOTOS EN BLANCO	0																																					
VOTOS	57																																					
TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	283																																					
ORGANIZACIONES POLITICAS																																						
PARTIDO POLITICO NACIONAL PERUANO	56																																					
FRENTE POPULAR	K 200																																					
VOTOS EN BLANCO	0																																					
VOTOS	19																																					
TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	285																																					

Firmado Digitalmente por:
SANJINEZ SALAZAR
 Jovian Valentin FAU
 20131378549 soft
 Fecha: 20/06/2021
 18:14:05

ODPE	JEE	JNE																								
<p>ELECCIONES GENERALES 2021 SEGUNDA ELECCIÓN PRESIDENCIAL ACTA ELECTORAL</p> <p>ACTA DE SUPRACIO</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;">ACTA DE SUPRACIO</td> </tr> <tr> <td style="width: 70%;">TOTAL DE VOTOS EMITIDOS</td> <td style="text-align: right;">285</td> </tr> <tr> <td>TOTAL DE VOTOS EN BLANCO</td> <td style="text-align: right;">15</td> </tr> <tr> <td>TOTAL DE VOTOS EMITIDOS</td> <td style="text-align: right;">299</td> </tr> </table>	ACTA DE SUPRACIO		TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	285	TOTAL DE VOTOS EN BLANCO	15	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	299	<p>ELECCIONES GENERALES 2021 SEGUNDA ELECCIÓN PRESIDENCIAL ACTA ELECTORAL</p> <p>ACTA DE SUPRACIO</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;">ACTA DE SUPRACIO</td> </tr> <tr> <td style="width: 70%;">TOTAL DE VOTOS EMITIDOS</td> <td style="text-align: right;">283</td> </tr> <tr> <td>TOTAL DE VOTOS EN BLANCO</td> <td style="text-align: right;">15</td> </tr> <tr> <td>TOTAL DE VOTOS EMITIDOS</td> <td style="text-align: right;">299</td> </tr> </table>	ACTA DE SUPRACIO		TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	283	TOTAL DE VOTOS EN BLANCO	15	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	299	<p>ELECCIONES GENERALES 2021 SEGUNDA ELECCIÓN PRESIDENCIAL ACTA ELECTORAL</p> <p>ACTA DE SUPRACIO</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td colspan="2" style="text-align: center;">ACTA DE SUPRACIO</td> </tr> <tr> <td style="width: 70%;">TOTAL DE VOTOS EMITIDOS</td> <td style="text-align: right;">285</td> </tr> <tr> <td>TOTAL DE VOTOS EN BLANCO</td> <td style="text-align: right;">15</td> </tr> <tr> <td>TOTAL DE VOTOS EMITIDOS</td> <td style="text-align: right;">299</td> </tr> </table>	ACTA DE SUPRACIO		TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	285	TOTAL DE VOTOS EN BLANCO	15	TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	299
ACTA DE SUPRACIO																										
TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	285																									
TOTAL DE VOTOS EN BLANCO	15																									
TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	299																									
ACTA DE SUPRACIO																										
TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	283																									
TOTAL DE VOTOS EN BLANCO	15																									
TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	299																									
ACTA DE SUPRACIO																										
TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	285																									
TOTAL DE VOTOS EN BLANCO	15																									
TOTAL DE VOTOS EMITIDOS	299																									

Firmado Digitalmente por:
RODRIGUEZ VELEZ
 Jorge Armando FAU
 20131378549 soft
 Fecha: 20/06/2021
 16:45:31

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Jurado Nacional de Elecciones, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas leyendo el código QR.



Firmado
Digitalmente por:
SALAS ARENAS
Jorge Luis FAU
20131378549 soft
Fecha: 21/06/2021
09:45:07



Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado
Digitalmente por:
LOURDES RITA
VARGAS
HUAMAN
Fecha: 21/06/2021
09:51:07

- 2.13. Así, corresponde aplicar el numeral 15.3 del artículo 15 del Reglamento (ver SN 1.4.), y declarar nula el acta electoral observada y considerar la cifra de 15 como el total de votos nulos.
- 2.14. Resulta pertinente señalar que, conforme se puede visualizar en los tres ejemplares del acta materia de cuestionamiento, los personeros de las organizaciones políticas participantes estuvieron presentes tanto la contabilización de los votos como en el levantamiento de las actas de sufragio, en las que debe consignarse el total de ciudadanos que votaron; sin embargo, no dejaron en ninguna de las actas constancia de observación alguna sobre la comisión de algún error material, conforme a sus facultades (ver SN 1.6).
- 2.15. Finalmente, es menester precisar que, luego de anular el acta electoral de autos, el JEE consideró como total de votos nulos la cifra 285, cuando lo correcto es consignar la cifra 15, según lo establecido en el numeral 15.3 del artículo 15 del Reglamento (ver SN 1.4.).

Por lo tanto, el Pleno del Jurado Nacional de Elecciones, con el voto en minoría del señor magistrado Luis Carlos Arce Córdova y el fundamento de voto del señor magistrado Jorge Armando Rodríguez Vélez, en uso de sus atribuciones,

RESUELVE POR MAYORÍA

1. Declarar **INFUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por doña Liliana Milagros Takayama Jiménez, personera legal nacional titular de la organización política Fuerza Popular; y, en consecuencia, **CONFIRMAR** la Resolución N.º 03276-2021-JEE-LIC2/JNE, emitida por el Jurado Electoral Especial de Lima Centro 2, en el extremo que declaró nula el Acta Electoral N.º 049721-97-P, correspondiente a la Segunda Elección Presidencial, en el marco de las Elecciones Generales 2021.
2. **CONSIDERAR** como votos nulos en el Acta Electoral N.º 049721-97-P la cifra de 15.
3. **DISPONER** que el Jurado Electoral Especial de Lima Centro 2 remita la presente resolución a la Oficina Descentralizada de Procesos Electorales.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Firmado Digitalmente
por:
SANJINEZ
SALAZAR Jovian
Valentin FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
18:14:07

SS.

SALAS ARENAS

SANJINEZ SALAZAR

RODRÍGUEZ VÉLEZ

Vargas Huamán
Secretaria General
jmps

Firmado Digitalmente
por:
RODRIGUEZ VELEZ
Jorge Armando FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
16:45:32

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Jurado Nacional de Elecciones, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas leyendo el código QR.





Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado
Digitalmente por:
LOURDES RITA
VARGAS
HUAMAN
Fecha: 21/06/2021
09:14:16

Expediente N.º SEPEG.2021004138

JESÚS MARÍA - LIMA - LIMA

JEE LIMA CENTRO 2 (SEPEG.2021001639)

SEGUNDA ELECCIÓN PRESIDENCIAL - ELECCIONES GENERALES 2021

RECURSO DE APELACIÓN

Lima, dieciséis de junio de dos mil veintiuno

Firmado
Digitalmente por:
ARCE CORDOVA
Luis Carlos FAU
20131378549 soft
Fecha: 21/06/2021
08:12:42

EL VOTO EN MINORÍA DEL SEÑOR MAGISTRADO LUIS CARLOS ARCE CÓRDOVA, MIEMBRO TITULAR DEL PLENO DEL JURADO NACIONAL DE ELECCIONES, ES EL SIGUIENTE:

Discrepo respetuosamente con el fallo emitido en mayoría por este Tribunal Electoral que declara infundada la apelación de la personera de la organización política Fuerza Popular contra la decisión del Jurado Electoral Especial de Lima Centro 2, que declaró nula el Acta Electoral N.º 049721-97-P por errores numéricos y en el cual reclama que se llegue a la verdad material y no se altere la voluntad popular por errores materiales o numéricos. Mi decisión se sustenta en el hecho de que con el voto mayoritario el Jurado Nacional de Elecciones se sustrae a cumplir su rol Constitucional de ser garante de unas elecciones presidenciales limpias y transparentes que reflejen la voluntad popular sin mácula alguna y que garantice la estabilidad democrática del próximo Presidente electo que regirá los destinos de nuestra República. Sustento mi voto en atención a las siguientes consideraciones:

Primero: El Jurado Nacional de Elecciones es la máxima autoridad competente en materia electoral y su rol Constitucional es garantizar que las votaciones sean expresión libre y espontánea de los ciudadanos, y que los escrutinios sean el reflejo exacto y oportuno de la voluntad del elector, encontrándose claramente facultado de revisar los errores materiales o de impugnación en los actos de escrutinio de votos en toda clase de elecciones sobre las mesas de sufragio, conforme disponen los artículos 176 y 185 de nuestra Carta Magna.

Segundo: Es público y notorio que se viene imputando la existencia de presuntas irregularidades en la elaboración de actas de sufragio que habrían alterado la voluntad popular en las presentes elecciones presidenciales, situación que provocaría que el procedimiento electoral no se constituya en el exacto reflejo de la voluntad de los electores al beneficiarse con dichos hechos irregulares a uno de los candidatos. Asimismo, se vienen imputando a este Tribunal presuntos actos funcionales que no se encontrarían acordes con el correcto ejercicio de la administración de la Justicia Electoral. Ambas situaciones justifican el reforzamiento de las actuaciones funcionales de los miembros de este Tribunal Electoral con actos procesales que evidencien que se encuentran destinados a tutelar la transparencia en las referidas elecciones con actos funcionales que busquen la verdad de lo que realmente ocurrió en las elecciones presidenciales.

Tercero: Así como a todo ciudadano le asiste el derecho fundamental a la vida y la dignidad, también le asiste derecho fundamental a la verdad, que no debe ser menoscabado ni mancillado por ningún ciudadano y menos por autoridades o funcionarios del Estado. De la misma manera, le asiste a la ciudadanía en general que se tutele su interés de unas elecciones limpias, transparentes, sin distorsiones de ningún tipo; ello es la verdadera base de un Estado Democrático de Derecho. El derecho a la verdad se erige como un bastión democrático que debe tutelarse de todas las formas posibles. Lo esencial en todo tipo de tribunal que administre justicia es llegar a la verdad material; y en el específico, del Jurado Nacional de Elecciones, le es imperativo la





Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado
Digitalmente por:
LOURDES RITA
VARGAS
HUAMAN
Fecha: 21/06/2021
09:14:17

búsqueda del reflejo exacto de la voluntad del electorado; y no puede cerrar los ojos frente a imputaciones, como las señaladas en el fundamento segundo, entre ellas, las presuntas manipulaciones de actas de sufragio. Así, tiene el deber de agotar todos los actos procesales para corregir los errores numéricos o materiales incurridos en tutela de la voluntad popular, pues los errores materiales no pueden ser escollo para cumplir su rol Constitucional de lograr que estas elecciones presidenciales sean transparentes.

Firmado
Digitalmente por:
ARCE CORDOVA
Luis Carlos FAU
20131378549 soft
Fecha: 21/06/2021
08:12:43

Cuarto: El Pleno del Jurado Nacional de Elecciones en sus actos funcionales no debe dejar de lado que la verdad es un derecho fundamental conforme así lo ha dispuesto nuestro Tribunal Constitucional en la Sentencia N.º 2488-2002-HC/TC (Caso Genaro Villegas Namuche, fjs. 13 y 17), en la cual reconoció que el derecho a la verdad es un nuevo derecho fundamental por cuanto deriva de la dignidad de la persona, del Estado Democrático y Social del Derecho, así como de la forma republicana de gobierno –que tiene una dimensión colectiva que consiste en el derecho de la nación de conocer los hechos o acontecimientos provocados por las múltiples formas de violencia estatal y no estatal–. En el mismo sentido, la STC N.º 00959-2004-HD (Caso Wilo Rodríguez Gutiérrez) se reafirma en que el conocimiento de la verdad entronca con los postulados del Estado democrático y los derechos ciudadanos. En tal sentido, la conducta opuesta a la verdad es la falsedad. De ahí que en la esfera pública el ocultar la verdad puede dar lugar a diferentes grados de responsabilidad política y administrativa, penal o civil.

Quinto: De manera específica, en cuanto a lo solicitado por la apelante de que se tenga en cuenta la lista de electores de la mesa de sufragio al momento de decidir o resolver sobre el error numérico que ha motivado la nulidad del Acta Electoral N.º 049721-97-P, es conveniente considerar que con el referido documento se podría identificar el número de votantes que acudieron al acto de sufragio e incorporaron su firma y huella, y así con un simple cotejo con el acta electoral se determinaría fehacientemente el número real de electores y se disiparía cualquier duda al respecto.

Sexto: No existe norma de orden Constitucional, legal, ni reglamentaria que impida que se tenga en cuenta la lista de electores de la mesa de sufragio al momento de emitir la decisión, por el contrario, con dicho documento que ya se encuentra digitalizado se cumpliría el rol Constitucional asignado al Jurado Nacional de Elecciones de revisión de los errores materiales o de impugnación en los actos de escrutinio de votos en toda clase de elecciones sobre las mesas de sufragio conforme lo dispone el artículo 185 de nuestra Carta Magna y, en consecuencia, resultan totalmente infundadas las alegaciones dirigidas a cuestionar su incorporación con afirmaciones de la inexistencia de etapas probatorias en los procesos electorales o que con valoración de dicho documento vulneraría la intimidad del elector. El interés general de la colectividad prima sobre cualquier interés particular más aún si se trata de verificar los tan reiterados fines constitucionales del Jurado Nacional de Elecciones.

Séptimo: Con respecto a la duración del trámite de la incorporación de la lista de electores, también resultan falsos que dicha incorporación vulneraría los plazos procesales toda vez que siendo el Jurado Nacional de Elecciones, la Oficina Nacional de Procesos Electorales y el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil parte de un mismo Sistema Electoral conforme el artículo 177 de nuestra Constitución y en atención al Gobierno Digital regulado por el Decreto Legislativo 1412, del 13 de noviembre de 2018, estas tres instituciones comparten información recíprocamente en aplicación del Principio de Interoperabilidad, situación procesal que en modo alguno retrasaría el ejercicio de las funciones electorales; además, de esta manera el Jurado Nacional de Elecciones tendría mejores elementos para decidir respecto del error numérico que ha sido la causa de la anulación del Acta Electoral N.º 049721-97-P, motivo por el cual, estando





Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado
Digitalmente por:
LOURDES RITA
VARGAS
HUAMAN
Fecha: 21/06/2021
09:14:18

que la causa no se encuentra expedita para emitir pronunciamiento de fondo por la falta de la lista de electores de la mesa de sufragio, corresponde estimar la solicitud planteada por la organización política recurrente, en consecuencia, se requiera tener a la vista, previamente, la lista de electores de la mesa de sufragio y se reserve la emisión de pronunciamiento hasta el cumplimiento de dicha petición.

Por lo tanto, atendiendo a los considerandos expuestos, y en aplicación del principio de independencia de la función jurisdiccional y el criterio de conciencia que me asiste como magistrado del Jurado Nacional de Elecciones, **MI VOTO** es que se **REQUIERA** previamente tener a la vista la lista de electores de la Mesa de Sufragio N.º 049721, se **RESERVE** la emisión de pronunciamiento hasta el cumplimiento de dicha petición, y se **ENCARGUE** a la Secretaría General que curse los oficios correspondientes.

Firmado
Digitalmente por:
ARCE CORDOVA
Luis Carlos FAU
20131378549 soft
Fecha: 21/06/2021
08:12:44

SS.

ARCE CÓRDOVA

Vargas Huamán
Secretaria General





Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado
Digitalmente por:
LOURDES RITA
VARGAS
HUAMAN
Fecha: 20/06/2021
17:04:09

Expediente N.º SEPEG.2021004138

JESÚS MARÍA - LIMA - LIMA

JEE LIMA CENTRO 2 (SEPEG.2021001639)

SEGUNDA ELECCIÓN PRESIDENCIAL - ELECCIONES GENERALES 2021

RECURSO DE APELACIÓN

Lima, dieciséis de junio de dos mil veintiuno

EL FUNDAMENTO DE VOTO DEL MAGISTRADO JORGE ARMANDO RODRÍGUEZ VÉLEZ, MIEMBRO TITULAR DEL PLENO DEL JURADO NACIONAL DE ELECCIONES, ES EL SIGUIENTE:

Con relación al recurso de apelación interpuesto por doña Liliana Milagros Takayama Jiménez, personera legal nacional titular de la organización política Fuerza Popular (en adelante, señora personera), en contra de la Resolución N.º 03276-2021-JEE-LIC2/JNE, del 8 de junio de 2021, emitida por el Jurado Electoral Especial de Lima Centro 2 (en adelante, JEE), que declaró nula el Acta Electoral N.º 049721-97-P y consideró la cifra 285 como el total de votos nulos, correspondiente a la Segunda Elección Presidencial, en el marco de las Elecciones Generales 2021, emito el presente fundamento de voto, con base en las siguientes consideraciones:

CONSIDERANDOS

1. Al respecto, coincido con la decisión adoptada por mayoría en el presente expediente, asimismo, sostengo las siguientes consideraciones adicionales con relación a la lista de electores mencionada en la presente resolución.
2. Es así que el tratamiento de las actas observadas se aboca a la evaluación primordial de los ejemplares del acta electoral, sin perjuicio de la valoración de las pruebas aportadas por los recurrentes para sustentar sus posiciones, que se enmarquen en el análisis de las observaciones formuladas al acta electoral por la ODPE y que fueron las que, en principio, determinaron la remisión de la misma al JEE para su evaluación.
3. Asimismo, cabe precisar que el tratamiento de actas observadas, como una incidencia al interior del proceso electoral, está ceñido a reglas que optimizan el principio de celeridad procesal, en el marco de un calendario electoral con plazos estrictos y preclusivos, donde se contempla que el JEE resuelve en forma inmediata las observaciones formuladas al acta electoral², y para ello debe aplicar el cotejo del acta observada con el ejemplar que le corresponde y, de ser necesario, con el ejemplar del JNE, a fin de obtener elementos que deben ser valorados en conjunto al momento de resolver y efectuar la respectiva aclaración o integración referida a la observación.
4. De igual modo, en virtud de lo dispuesto en el artículo 35 de la LOE, el Reglamento contempla que contra dicho pronunciamiento procede la interposición de recurso de apelación³, dentro del plazo de tres días hábiles, por lo que el JEE debe calificar dicho recurso en el día de su presentación y elevarlo al JNE en el término de veinticuatro horas, por la vía más rápida posible, siendo que el JNE resolverá el medio impugnatorio en un plazo no mayor de tres días hábiles contados a partir del día siguiente de recibido el expediente de apelación.
5. De ahí que la evaluación de los recursos de apelación interpuestos contra los pronunciamientos de los JEE en materia de actas observadas, deben observar las reglas para el tratamiento de tales incidencias y resolverse, primordialmente, en función de la información contenida en los ejemplares del acta electoral, a efectos de resolver tales observaciones de manera objetiva y oportuna, en estricto cumplimiento del calendario electoral.

Firmado Digitalmente
por:
RODRIGUEZ VELEZ
Jorge Armando FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
16:48:51

Literal d del artículo 18 del Reglamento.
Artículo 19 del Reglamento.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Jurado Nacional de Elecciones, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas leyendo el código QR.





Jurado Nacional de Elecciones
Resolución N.º 0634-2021-JNE

Firmado
Digitalmente por:
LOURDES RITA
VARGAS
HUAMAN
Fecha: 20/06/2021
17:04:11

6. Es por ello que, si el cotejo de los ejemplares del acta observada no abona a la subsanación de la observación advertida por la ODPE, no resulta posible validar interpretaciones sobre supuestos errores incurridos por los miembros de mesa, cuando estos no cuenten con el sustento debido, ya sea, por los medios probatorios aportados de oficio, como son los ejemplares del acta electoral, o bien por los medios de prueba que pudieran haber aportado las partes.
7. Así, ante los pedidos de confrontación del acta observada respecto de documentos distintos de los demás ejemplares de la misma, que no obren en el expediente, cabe mencionar la Resolución N.º 0859-2016-JNE, del 13 de junio de 2016, en cuyo considerando 7 se señala lo siguiente:

7. Ahora, el fundamento de agravio respecto a que la presente acta electoral debe anularse, debido a que es un error que en el casillero del "total de ciudadanos que votaron" se haya considerado la cifra 151 y que esto se puede comprobar verificando la lista de electorales, como se efectuó en la Resolución N.º 0475-2016, debe desestimarse en razón de que, en ninguno de los tres ejemplares del acta electoral se advierte alguna observación, consignada por los miembros de mesa, respecto de algún error en cuanto a la consignación del "total de ciudadanos que votaron", que coadyuve a la subsanación de la incongruencia numérica.
8. De ahí que, si bien en pronunciamientos anteriores como la Resolución N.º 0475-2016-JNE, del 26 de abril de 2016, se consideró la lista de electores que se tuvo a la vista, por el contrario, con el pronunciamiento posterior contenido en la mencionada Resolución N.º 0859-2016-JNE, se concluye que no amerita solicitar dicho documento cuando no se advierta alguna observación consignada por los miembros de mesa respecto de algún error en la consignación del Total de Ciudadanos que Votaron.
9. En consecuencia, en opinión del suscrito, cuando del análisis de los ejemplares del acta electoral, no se advierta observaciones ingresadas por iniciativa de los miembros de mesa o a pedido de los personeros participantes, corresponde en dicho caso la emisión de pronunciamiento estrictamente sobre los medios probatorios obrantes en el expediente y/o aportados por las partes, en concordancia con pronunciamientos previos, tales como la Resolución N.º 0859-2016-JNE antes mencionada, y conforme al presente Reglamento, a efectos de poder arribar a una verdad electoral que sea resultado de una interpretación certera de los hechos evaluados, y en estricto cumplimiento de los plazos previstos para la emisión de un pronunciamiento definitivo.

Por lo tanto, atendiendo a los considerandos expuestos, y en aplicación del principio de independencia de la función jurisdiccional y el criterio de conciencia que me asiste como magistrado del Jurado Nacional de Elecciones, **MI VOTO** es por declarar **INFUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por doña Liliana Milagros Takayama Jiménez, personera legal nacional titular de la organización política Fuerza Popular; y, en consecuencia, **CONFIRMAR** la Resolución N.º 03276-2021-JEE-LIC2/JNE, emitida por el Jurado Electoral Especial de Lima Centro 2, con motivo de la Segunda Elección Presidencial y en el marco de las Elecciones Generales 2021.

SS.

RODRÍGUEZ VÉLEZ

Vargas Huamán
Secretaría General
jpl

Firmado Digitalmente
por:
RODRIGUEZ VELEZ
Jorge Armando FAU
20131378549 soft
Fecha: 20/06/2021
16:48:57

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Jurado Nacional de Elecciones, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas leyendo el código QR.

